

ΕΝΩΣΗ ΦΟΡΟΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ

Ε.Φ.Ε.Ε.Α.

ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΘΕΣΕΩΝ ΚΑΙ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ

Προς: Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
Κοινοποίηση: Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ)

Η Ε.Φ.Ε.Ε.Α. καταθέτει το παρόν Υπόμνημα σε συνέχεια της συνάντησης που είχε αντιπροσωπεία του Δ.Σ στις 18 Σεπτεμβρίου 2026 με συγκεκριμένες προτάσεις νομοθετικών και κανονιστικών παρεμβάσεων, οι οποίες προκύπτουν από την καθημερινή εμπειρία εφαρμογής της φορολογικής νομοθεσίας και των ψηφιακών συστημάτων της Δημόσιας Διοίκησης.

1. Ν. 4557/2018 – ΔΕΟΥΣΑ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ

Υφιστάμενο πλαίσιο Ο ν. 4557/2018 εντάσσει τους εξωτερικούς λογιστές – φοροτεχνικούς στα υπόχρεα πρόσωπα για την πρόληψη και καταστολή της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες. Οι σχετικές υποχρεώσεις περιλαμβάνουν την ταυτοποίηση και επαλήθευση πελάτη και πραγματικού δικαιούχου, την αξιολόγηση κινδύνου, την παρακολούθηση της επιχειρηματικής σχέσης και την εφαρμογή μέτρων δέουσας επιμέλειας.

Διαπιστούμενο πρόβλημα

Ο λογιστής – φοροτεχνικός, και ιδίως ο εξωτερικός, έχει καθήκον να καταγράφει λογιστικά και φορολογικά πράξεις που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί. Δεν μετέχει στη διενέργειά τους ούτε ελέγχει τη ροή των κεφαλαίων. Για τις χρηματικές συναλλαγές, τη δέουσα επιμέλεια την έχουν ήδη εφαρμόσει τα πιστωτικά ιδρύματα· για τα συμβόλαια, οι συμβολαιογράφοι· για τα ιδιωτικά συμφωνητικά, οι δικηγόροι, και ούτω καθεξής, όλοι υπόχρεα πρόσωπα του ίδιου νόμου. Δεν είναι πρακτικά δυνατόν ο λογιστής να αναλαμβάνει εκ των υστέρων το σύνολο των ευθυνών όλων αυτών, επαναλαμβάνοντας ελέγχους που έχουν ήδη διενεργηθεί κατά το στάδιο της συναλλαγής

Οι διαδικασίες που ήδη απαιτούνται βάσει των κοινοτικών οδηγιών 849/2015 , 843/2018 και του Ν. 4557/2018, με την έναρξη της οποίας επιχειρηματικής σχέσης αλλά και συστηματικά κατά διάρκεια αυτής (καταγραφή στοιχείων , σύνταξη εσωτερικών αξιολογήσεων κινδύνου πελάτη, κατάταξη στα απαιτούμενα μέτρα Δέουσας Επιμέλειας και εφαρμογή αυτών) κονιορτοποιούν την καθημερινότητα οποιουδήποτε μικρής ή μεσαίας κλίμακας λογιστικού γραφείου θελήσει να τις εφαρμόσει.

Στον αντίποδα μεγάλες εταιρείες έχουν τις απαραίτητες οικονομίες κλίμακας, τα κεφάλαια , το προσωπικό και τα νομικά τμήματα για να ανταπεξέλθουν. Δεν είναι οργανωτικά συγκρίσιμο ένα μικρό λογιστικό γραφείο δύο ή τριών ανθρώπων με μία μεγάλη ελεγκτική εταιρεία που διαθέτει αυτοτελή τμήματα κανονιστικής συμμόρφωσης και νομικής υποστήριξης. Η εφαρμογή δυσανάλογων οργανωτικών υποχρεώσεων στα μικρά λογιστικά γραφεία αυξάνει σημαντικά το διοικητικό κόστος χωρίς αντίστοιχη αύξηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος.

Ζητούμε Πλήρη απεμπλοκή των λογιστών – φοροτεχνικών από τις κυρώσεις του Ν. 4557/2018 και άμεση απενεργοποίηση του νόμου για τον κλάδο μας.

Εναλλακτικά και κάτω από συγκεκριμένες προϋποθέσεις να εξετασθεί μετά από εκτεταμένη διαβούλευση με τον κλάδο η ύπαρξη ενός δεσμευτικού απλού προτύπου συμμόρφωσης για μικρά και πολύ μικρά λογιστικά γραφεία, με τυποποιημένη ταυτοποίηση, συνοπτική αξιολόγηση κινδύνου και αξιοποίηση επίσημων μητρώων. Για σχέσεις τεκμηριωμένα χαμηλού κινδύνου να εφαρμόζονται απλουστευμένα μέτρα.

2. ΑΣΘΕΝΕΙΑ ΛΟΓΙΣΤΗ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΗ ΑΝΙΚΑΝΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑ

Υφιστάμενο πλαίσιο Το άρθρο 67 του ν. 5042/2023 εισήγαγε ειδικό πλαίσιο προστασίας σε περίπτωση ασθένειας, τοκετού ή θανάτου λογιστή – φοροτεχνικού. Η διαδικασία εξειδικεύθηκε με την Α.1065/28.4.2025, η οποία συνδέει την προστασία, μεταξύ άλλων, με νοσηλεία τουλάχιστον τριών ημερών.

Διαπιστούμενο πρόβλημα Το κριτήριο της ελάχιστης διάρκειας νοσηλείας αποτελεί αντικειμενικό και εύκολα ελέγξιμο κριτήριο, δεν ταυτίζεται όμως κατ' ανάγκην με την πραγματική δυνατότητα του επαγγελματία να ασκήσει την εργασία του. Μία σοβαρή ασθένεια, ένας τραυματισμός ή άλλη ιατρικά διαπιστωμένη κατάσταση μπορεί να προκαλεί ουσιαστική και παρατεταμένη αδυναμία άσκησης της επαγγελματικής δραστηριότητας, χωρίς να απαιτείται νοσηλεία τριών ημερών ή χωρίς η διάρκεια της νοσηλείας να αντανακλά το πραγματικό διάστημα ανικανότητας προς εργασία. Κατά συνέπεια, το κριτήριο της νοσηλείας, μολονότι εξυπηρετεί την ανάγκη αντικειμενικής απόδειξης, δεν καλύπτει όλες τις περιπτώσεις πραγματικής και αποδεδειγμένης αδυναμίας άσκησης του επαγγέλματος.

Ζητούμε

Προτείνεται η τροποποίηση του άρθρου 67 του ν. 5042/2023 και της κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσας Α.1065/2025, ώστε το κριτήριο της νοσηλείας τουλάχιστον τριών (3) ημερών να συμπληρωθεί ή να αντικατασταθεί από την **ιατρικά πιστοποιημένη προσωρινή ανικανότητα προς εργασία**, η οποία θα αποδεικνύεται από προβλεπόμενο ιατρικό πιστοποιητικό ή γνωμάτευση αρμόδιου δημόσιου ή συμβεβλημένου φορέα.

Η ιατρική πιστοποίηση θα πρέπει να προσδιορίζει τουλάχιστον την ημερομηνία έναρξης της προσωρινής ανικανότητας και, όπου είναι ιατρικά δυνατό, τη διάρκεια ή την ημερομηνία επανεκτίμησής της. Για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η πιστοποιημένη προσωρινή ανικανότητα προς εργασία, οι προθεσμίες των φορολογικών, ασφαλιστικών και λοιπών δηλωτικών ή πληροφοριακών υποχρεώσεων που εμπίπτουν στο ειδικό προστατευτικό πλαίσιο να παρατείνονται αυτοδικαίως, χωρίς επιβολή προστίμων, τόκων ή άλλων διοικητικών κυρώσεων.

Η προστασία να καταλαμβάνει και τις αντίστοιχες υποχρεώσεις των εντολών – πελατών για τις οποίες ο λογιστής – φοροτεχνικός είχε αποδεδειγμένα ενεργή εξουσιοδότηση πριν από την έναρξη της ανικανότητας. Μετά την αποκατάσταση της ικανότητας προς εργασία να παρέχεται εύλογο και προκαθορισμένο χρονικό διάστημα για την ολοκλήρωση των υποχρεώσεων που κατέστησαν απαιτητές κατά τη διάρκεια της ανικανότητας, χωρίς απώλεια φορολογικού ή ασφαλιστικού δικαιώματος εξαιτίας αποκλειστικά της ανικανότητας του λογιστή – φοροτεχνικού.

Για λόγους ασφάλειας δικαίου και αποφυγής καταχρηστικής εφαρμογής, η προστασία να ενεργοποιείται μόνο εφόσον η προσωρινή ανικανότητα είναι ιατρικά πιστοποιημένη, αφορά συγκεκριμένο χρονικό διάστημα και συνδέεται αντικειμενικά με την αδυναμία άσκησης της επαγγελματικής δραστηριότητας.

Συμπληρωματική ασφαλιστική προστασία

Παράλληλα, προτείνεται να εξεταστεί από τα συναρμόδια Υπουργεία η θέσπιση αντίστοιχης ασφαλιστικής προστασίας για τους αυτοαπασχολούμενους λογιστές – φοροτεχνικούς κατά το διάστημα αποδεδειγμένης προσωρινής ανικανότητας προς εργασία, με ειδικότερη ρύθμιση ως προς το δικαίωμα σε παροχή ασθένειας και την αντιμετώπιση των ασφαλιστικών εισφορών.

Η ασφαλιστική αυτή ρύθμιση αποτελεί αυτοτελές ζήτημα και δεν θα πρέπει να συγχέεται με την προστασία από την απώλεια φορολογικών και ασφαλιστικών προθεσμιών. Πραγματική αναγνώριση ασθένειας και λοχείας. Για το διάστημα ασθένειας ή λοχείας να χορηγείται επίδομα ασθένειας και απαλλαγή από ασφαλιστικές εισφορές, χωρίς απώλεια δικαιωμάτων.

Το κριτήριο των τριών ημερών νοσηλείας να αντικατασταθεί από την **ιατρικά πιστοποιημένη προσωρινή ανικανότητα προς εργασία**. Κατά το διάστημα της ανικανότητας: να αναστέλλονται οι φορολογικές, ασφαλιστικές και πληροφοριακές προθεσμίες, να προστατεύονται οι πελάτες για τους οποίους υπήρχε ενεργή εξουσιοδότηση, να μην επιβάλλονται πρόστιμα ή τόκοι, να μην επέρχεται απώλεια δικαιώματος. Για ανικανότητα μέχρι δύο μήνες, οι υποχρεώσεις να θεωρούνται εμπρόθεσμες εφόσον ολοκληρωθούν μέχρι το τέλος του επόμενου μήνα από την αποκατάσταση της ικανότητας προς εργασία.

3. ΚΥΗΣΗ – ΤΟΚΕΤΟΣ – ΛΟΧΕΙΑ

Υφιστάμενο πλαίσιο Ο τοκετός περιλαμβάνεται στο ειδικό προστατευτικό πλαίσιο του άρθρου 67 ν. 5042/2023 και της Α.1065/2025. Δεν υφίσταται όμως ολοκληρωμένο αυτοτελές πλαίσιο πραγματικής αποχής από την εργασία για την αυτοαπασχολούμενη λογίστρια – φοροτεχνικό.

Ζητούμε Να θεσπιστεί ειδικό καθεστώς προστασίας κύησης, τοκετού και λοχείας. Κατά την περίοδο προστασίας: να μετατίθενται αυτομάτως οι δηλωτικές προθεσμίες, να μην επιβάλλονται κυρώσεις, να προβλέπεται εύλογος χρόνος επανόδου, να μην απαιτούνται ξεχωριστά αιτήματα ανά πελάτη και υποχρέωση. Παράλληλα να εξεταστεί ολοκληρωμένο ασφαλιστικό και οικονομικό πλαίσιο προστασίας της μητρότητας των αυτοαπασχολούμενων γυναικών του κλάδου.

4. ΑΝΩΤΕΡΑ ΒΙΑ – ΓΕΝΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ ΡΗΤΡΑ

Υφιστάμενο πλαίσιο Η έννοια της ανωτέρας βίας αναγνωρίζεται στην ελληνική έννομη τάξη και συναντάται, μεταξύ άλλων, στο άρθρο 336 ΑΚ, στο άρθρο 6 παρ. 4 του ΚΕΔΕ, στη Γνωμοδότηση ΝΣΚ 89/2015 και στην ΠΟΛ.1106/2016. Παράλληλα πρέπει να συνεκτιμώνται η αρχή της αναλογικότητας του άρθρου 25 του Συντάγματος και, ειδικότερα για τους λογιστές – φοροτεχνικούς, το άρθρο 67 ν. 5042/2023.

Διαπιστούμενο πρόβλημα Δεν υφίσταται ένας ενιαίος και λειτουργικός κανόνας εφαρμογής της ανωτέρας βίας στο σύνολο των φορολογικών και πληροφοριακών υποχρεώσεων.

Ζητούμε Να εισαχθεί στον ΚΦΔ γενική διάταξη σύμφωνα με την οποία:

«Δεν επιβάλλεται πρόστιμο, τόκος ή άλλη διοικητική κύρωση και αναστέλλεται η σχετική προθεσμία όταν η μη εμπρόθεσμη εκπλήρωση φορολογικής ή πληροφοριακής υποχρέωσης οφείλεται σε αποδεδειγμένο έκτακτο, απρόβλεπτο και ανυπαίτιο γεγονός, το οποίο δεν μπορούσε να αποτραπεί με την επίδειξη της προσήκουσας επιμέλειας και κατέστησε αντικειμενικά αδύνατη την εμπρόθεσμη εκπλήρωση της υποχρέωσης.»

Ενδεικτικά να καλύπτονται: σοβαρή ασθένεια ή τραυματισμός, νοσηλεία τέκνου ή εξαρτώμενου μέλους, τοκετός και λοχεία, θάνατος στενού συγγενικού προσώπου, πυρκαγιά, πλημμύρα, σεισμός ή άλλη φυσική καταστροφή, σοβαρή τεχνική βλάβη, παρατεταμένη διακοπή ηλεκτροδότησης ή τηλεπικοινωνιών, σοβαρή δυσλειτουργία δημόσιου πληροφοριακού συστήματος. Με την υποβολή επαρκώς τεκμηριωμένου αιτήματος να αναστέλλεται η οριστικοποίηση και είσπραξη της σχετικής κύρωσης μέχρι την έκδοση απόφασης.

5. «ΕΝΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΟ – ΕΝΑ ΑΙΤΗΜΑ»

Σε περίπτωση ασθένειας ή ανωτέρας βίας ζητούμε: **μία ηλεκτρονική αίτηση, μία υποβολή δικαιολογητικών, μία διοικητική κρίση.** Η ΑΑΔΕ να αναζητεί αυτεπαγγέλτως τις ενεργές εξουσιοδοτήσεις, τους εντολείς και τις υποχρεώσεις που επηρεάστηκαν. Δεν πρέπει να ζητείται η επανυποβολή στοιχείων που βρίσκονται ήδη στα πληροφοριακά συστήματα της Διοίκησης.

6. ΑΥΓΟΥΣΤΟΣ – ΜΗΝΑΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΩΝ ΔΗΛΩΤΙΚΩΝ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ

Υφιστάμενο πλαίσιο Δεν υφίσταται γενική διάταξη αναστολής ή περιορισμού των τακτικών φορολογικών και πληροφοριακών υποχρεώσεων κατά τον Αύγουστο.

Ζητούμε Οι τακτικές φορολογικές, ασφαλιστικές και πληροφοριακές υποχρεώσεις που λήγουν από 1 έως 31 Αυγούστου να μπορούν να εκπληρώνονται εμπρόθεσμα μέχρι συγκεκριμένη ημερομηνία του Σεπτεμβρίου. Οι εξαιρέσεις να είναι περιορισμένες, ειδικά αιτιολογημένες και γνωστές πριν από την έναρξη του έτους. Η ρύθμιση πρέπει να είναι μόνιμη και όχι να εξαρτάται από αποσπασματικές παρατάσεις.

7. ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΕΛΑΧΙΣΤΟΥ ΤΕΚΜΑΡΤΟΥ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ

Νομική βάση και πρόβλημα εφαρμογής

Ο ν. 5073/2023 εισήγαγε στα άρθρα 28Α έως 28Δ του ν. 4172/2013 σύστημα ελάχιστου καθαρού εισοδήματος από ατομική επιχειρηματική δραστηριότητα. Η φορολόγηση με βάση ένα γενικευμένο ελάχιστο αποτέλεσμα μπορεί να απομακρύνεται από την πραγματική οικονομική κατάσταση της επιχείρησης και να μεταφέρει στον φορολογούμενο το βάρος αμφισβήτησης ενός αποτελέσματος που δεν προκύπτει από τα βιβλία του.

Αίτημα της Ένωσης

Ζητούμε κατάργηση των διατάξεων που συγκροτούν το συγκεκριμένο σύστημα, με αντίστοιχη προσαρμογή των συναφών παραπομπών. Ως βασικός κανόνας να εφαρμόζεται ο προσδιορισμός

του φορολογητέου αποτελέσματος από πραγματικά έσοδα και φορολογικά αναγνωριζόμενες δαπάνες. Η αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής να στηρίζεται σε διασταυρώσεις, ανάλυση κινδύνου και στοχευμένους ελέγχους.

8. ΡΙΖΙΚΗ ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ

Νομική βάση και πρόβλημα εφαρμογής

Το άρθρο 53 του ν. 5104/2024 ρυθμίζει τις διαδικαστικές παραβάσεις και η Ε.2059/7.8.2025 παρέχει σχετικές διευκρινίσεις. Η επιβολή αυτοτελούς προστίμου για κάθε καθυστέρηση, ακόμη και όταν ο φορολογούμενος υποβάλλει οικειοθελώς τη δήλωση ή δεν προκύπτει φόρος, δεν διαφοροποιεί επαρκώς την τυπική αστοχία από την απόκρυψη φορολογητέας ύλης.

Αίτημα της Ένωσης

Προτείνουμε ενιαίο σύστημα με τα ακόλουθα χαρακτηριστικά:

- Οικειοθελής υποβολή πριν από τεκμηριωμένη διαπίστωση της συγκεκριμένης παράλειψης από τον έλεγχο να μην επιβαρύνεται με αυτοτελές διαδικαστικό πρόστιμο. Η απλή έκδοση εντολής ελέγχου δεν αρκεί ως διαπίστωση.
- Μετά τη διαπίστωση να αποστέλλεται ειδική ειδοποίηση και να παρέχονται δεκαπέντε ημέρες από τη νόμιμη κοινοποίησή της για συμμόρφωση χωρίς διαδικαστικό πρόστιμο. Κύρωση να επιβάλλεται μετά την άπρακτη παρέλευση.
- Στο ίδιο διάστημα να μπορεί να γνωστοποιηθεί ανωτέρα βία, με αναστολή της διαδικασίας κυρώσεων για τις υποχρεώσεις που επηρεάζονται μέχρι την κρίση του αιτήματος.
- Για μηδενικές και πιστωτικές δηλώσεις να καταργηθεί το αυτοτελές χρηματικό πρόστιμο εκπρόθεσμης υποβολής όταν δεν προκύπτει ποσό φόρου προς καταβολή. Η υποχρέωση υποβολής και η απαίτηση συμμόρφωσης παραμένουν.
- Στις πληροφοριακές παραβάσεις να προηγούνται ειδοποίηση και δυνατότητα θεραπείας. Οι κυρώσεις να συναρτώνται με τη βαρύτητα, την υπαιτιότητα, τη διάρκεια και την υποτροπή, χωρίς αποκλειστική σύνδεση με το τηρούμενο λογιστικό σύστημα.

Η απαλλαγή αφορά το αυτοτελές διαδικαστικό πρόστιμο. Δεν καταργεί τον κύριο φόρο, τον νόμιμο τόκο για πραγματικά καθυστερημένη πληρωμή ή τις κυρώσεις ουσιαστικής φοροδιαφυγής και ανακρίβειας. Η ρύθμιση ενθαρρύνει τη συμμόρφωση σε κάθε χρόνο πριν από τη διαπίστωση. Να προβλεφθεί μεταβατική εφαρμογή για εκκρεμείς υποθέσεις και μη οριστικοποιημένες πράξεις διαδικαστικών προστίμων, με σαφείς κανόνες για τη διαγραφή τους και την αντιμετώπιση καταβληθέντων ποσών.

9. ΜΟΝΙΜΟΣ RF – ΠΛΗΡΩΜΗ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗ ΔΗΛΩΣΗ

Ζητούμε Σε κάθε ΑΦΜ να δημιουργηθεί μόνιμος κωδικός RF ανά κατηγορία φόρου. Ο φορολογούμενος να μπορεί να καταβάλει ποσό έναντι: ΦΠΑ, φόρου εισοδήματος, παρακρατούμενων φόρων, άλλων περιοδικών φορολογικών υποχρεώσεων. Με την υποβολή της δήλωσης να πραγματοποιείται αυτόματος συμψηφισμός. Τόκος εκπρόθεσμης καταβολής να υπολογίζεται μόνο στο ποσό που πράγματι δεν είχε καταβληθεί εμπρόθεσμα.

10. «ΜΙΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑ – ΜΙΑ ΦΟΡΑ»

Υφιστάμενο πλαίσιο και αίτημα της Ένωσης

Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση του ν. 4727/2020 και η διαλειτουργικότητα των δημόσιων μητρώων πρέπει να οδηγούν σε μείωση των επαναλαμβανόμενων δηλώσεων. Ζητούμε κάθε ορθό και επίκαιρο στοιχείο που τηρείται νόμιμα σε δημόσιο μητρώο να αντλείται υπηρεσιακά, όπου είναι νομικά και τεχνικά δυνατή η πρόσβαση.

Η αρχή να εφαρμόζεται μεταξύ ΑΑΔΕ, ΓΕΜΗ, e-ΕΦΚΑ, ΕΡΓΑΝΗ και Κεντρικού Μητρώου Πραγματικών Δικαιούχων. Να ορίζονται η αυθεντική πηγή κάθε δεδομένου, ο υπεύθυνος επικαιροποίησης και διαδικασία διόρθωσης διαφορών. Η επιχείρηση να δηλώνει μόνο νέα ή μη διαθέσιμα στοιχεία, χωρίς να επωμίζεται τις συνέπειες αστοχίας της διασύνδεσης.

11. ΜΗΤΡΩΟ ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ

Υφιστάμενο πλαίσιο Το άρθρο 20 ν. 4557/2018 προβλέπει την τήρηση και ενημέρωση των στοιχείων των πραγματικών δικαιούχων. Το Κεντρικό Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων (Κ.Μ.Π.Δ.) θεσπίστηκε με το άρθρο 20 του ν. 4557/2018, με το οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη το άρθρο 30 της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/849. Πρόκειται για ηλεκτρονικό μητρώο που τηρείται στη Γ.Γ.Π.Σ.Δ. του Υπουργείου Οικονομικών και στο οποίο καταχωρούνται, από τις οντότητες που έχουν μόνιμη εγκατάσταση στην Ελλάδα κατά το άρθρο 6 του ν. 4172/2013, τα στοιχεία των φυσικών προσώπων που ασκούν τον τελικό έλεγχο των νομικών προσώπων ή νομικών οντοτήτων, μέσω ιδιοκτησίας ή ελέγχου.

Η καταχώριση και κάθε μεταβολή των στοιχείων των πραγματικών δικαιούχων πρέπει να πραγματοποιείται εντός εξήντα (60) ημερών από την επέλευσή της. Σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 80 του ν. 4941/2022, σε περίπτωση μη καταχώρισης ή εκπρόθεσμης καταχώρισης μετά την πάροδο τριών μηνών από τη νόμιμη προθεσμία, επιβάλλονται ιδιαίτερα υψηλά διοικητικά πρόστιμα, κλιμακούμενα από 5.000 έως 40.000 ευρώ, ανάλογα με τον κύκλο εργασιών ή το μέγεθος της οντότητας.

Παρότι ο νόμος βελτιώθηκε σε σχέση με την αρχική του μορφή με την εισαγωγή μειωμένων προστίμων για καθυστερήσεις έως τρεις μήνες (100 € και 500 € αντίστοιχα), εξακολουθεί να προβλέπει υπέρμετρες και εξοντωτικές κυρώσεις για τυπικές παραλείψεις χωρίς δόλο. Το καθεστώς αυτό πλήττει κατ' εξοχήν τις μικρές επιχειρήσεις και ιδίως τις μη κερδοσκοπικές οργανώσεις χωρίς προσωπικό – όπως πολιτιστικά ή αθλητικά σωματεία χωρίς επιχειρηματική δραστηριότητα – οι οποίες απειλούνται με πρόστιμα 5.000 ή 10.000 ευρώ για μία και μόνη παράλειψη καταχώρισης, παρά το γεγονός ότι δεν διαθέτουν ούτε οργανωμένο διοικητικό μηχανισμό ούτε εξειδικευμένο προσωπικό συμμόρφωσης.

Η πραγματική αιτία των παραβάσεων αυτών δεν είναι η απόκρυψη, αλλά η γραφειοκρατική πολυπλοκότητα. Τα ίδια ακριβώς στοιχεία – διοίκηση, εταίροι, μετοχική σύνθεση, μεταβολές – δηλώνονται ήδη στο Γ.Ε.ΜΗ. και στο φορολογικό μητρώο της ΑΑΔΕ. Το Κ.Μ.Π.Δ. δεν προσθέτει νέο ουσιαστικό πληροφοριακό περιεχόμενο, αλλά ένα τρίτο μητρώο που απαιτεί επανάληψη της ίδιας πληροφορίας.

Η αντίφαση αυτή είναι ακόμη πιο έντονη αν ληφθεί υπόψη ότι η ίδια η νομοθεσία, στην παρ. 5 του άρθρου 20 του ν. 4557/2018, προβλέπει ρητά τη δυνατότητα διαλειτουργικότητας του Κ.Μ.Π.Δ. με το Γ.Ε.ΜΗ., από το οποίο μπορούν να αντλούνται τα στοιχεία των νομικών προσώπων. Εφόσον ο νομοθέτης έχει αναγνωρίσει ότι τα στοιχεία αυτά υφίστανται ήδη σε άλλο δημόσιο μητρώο, η επιβολή βαρέων προστίμων επειδή δεν επαναδηλώθηκαν σε δεύτερο σύστημα συνιστά διοικητικό φορμαλισμό χωρίς καμία συμβολή στη διαφάνεια.

Αυτό αντιστρέφει τον ίδιο τον σκοπό της **Οδηγίας 2015/849**, η οποία στοχεύει στον εντοπισμό της πραγματικής οικονομικής εξουσίας πίσω από σύνθετες εταιρικές δομές. Όταν, όμως, η πληροφορία υπάρχει ήδη στο κράτος και απλώς δεν επαναλήφθηκε σε ένα ακόμη πληροφοριακό σύστημα, δεν πρόκειται για έλλειψη διαφάνειας, αλλά για τιμωρία της διοικητικής ατέλει.

Το ισχύον καθεστώς, επομένως, δεν υπηρετεί την καταπολέμηση του οικονομικού εγκλήματος· υπηρετεί τη διόγκωση της κανονιστικής ποινικοποίησης των μικρών και αδύναμων. Αυτό είναι το θεσμικό πρόβλημα που οφείλει να διορθωθεί.

Ζητούμε Πλήρη διασύνδεση με ΓΕΜΗ και Φορολογικό Μητρώο. Στοιχεία εταιρικής σύνθεσης, διαχειριστών και νομίμων εκπροσώπων να μεταφέρονται αυτομάτως. Ο υπόχρεος να δηλώνει μόνο πληροφορίες που δεν μπορούν να αντληθούν από δημόσιο μητρώο. Να μην επιβάλλεται κύρωση αποκλειστικά επειδή δεν επαναλήφθηκε σε δεύτερο σύστημα πληροφορία που βρίσκεται ήδη ορθά και επίκαιρα καταχωρισμένη σε επίσημο μητρώο, εφόσον δεν υπάρχει απόκρυψη πραγματικού δικαιούχου.

12. ΠΡΟΣΥΜΠΛΗΡΩΜΕΝΕΣ ΔΗΛΩΣΕΙΣ

Υφιστάμενο πλαίσιο Το πλαίσιο προβλέπεται στο άρθρο 36 παρ. 4 ν. 5104/2024 και εξειδικεύεται με την Α.1080/2024.

Ζητούμε Η προσυμπληρωμένη δήλωση να παραμένει διαθέσιμη προς έλεγχο μέχρι την τελευταία ημέρα της νόμιμης προθεσμίας. Η αυτόματη οριστικοποίηση να πραγματοποιείται μόνο τότε. Εάν δημόσιος ή τρίτος φορέας μεταβάλει μεταγενέστερα τα στοιχεία: να πραγματοποιείται αυτόματη επανεκκαθάριση, να μην απαιτείται νέα διαδικασία από τον φορολογούμενο όπου αυτό είναι τεχνικά δυνατό, να μην επιβάλλεται πρόστιμο για ανακρίβεια που οφείλεται αποκλειστικά σε τρίτο.

13. ΕΝΙΑΙΑ ΕΚΠΤΩΣΗ ΓΙΑ ΕΜΠΡΟΘΕΣΜΗ ΕΦΑΠΑΞ ΕΞΟΦΛΗΣΗ

Ζητούμε Κατάργηση της σύνδεσης του ποσοστού έκπτωσης με την ημερομηνία υποβολής της δήλωσης. Να υπάρχει ενιαίο ποσοστό έκπτωσης για όλους όσοι: **υποβάλλουν εμπρόθεσμα και εξοφλούν εμπρόθεσμα και εφάπαξ. Ίδια ημερομηνία εξόφλησης - ίδιο ποσοστό έκπτωσης.** Να λαμβάνονται υπόψη και ποσά φόρου που έχουν ήδη καταβληθεί μέσω παρακράτησης ή προκαταβολής.

14. ΠΕΝΤΕ ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΟΙ ΜΗΝΕΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΗΛΩΣΕΙΣ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ

Για μια ακόμη χρονιά από το 2014 η καθυστερημένη και πάλι έκδοση των αποφάσεων για τον τύπο και το περιεχόμενο των δηλώσεων επέφερε καθυστερημένη προσαρμογή στα απαραίτητα λογισμικά μας πολύ μετά την έναρξη των δηλώσεων, τις ημέρες που το σύστημα δεν λειτουργούσε ή το γεγονός πως δηλώσεις φορολογούμενων ήταν σε αναμονή υποβολής μέχρι και την τελευταία στιγμή λόγω βεβαιώσεων clawback, βεβαιώσεων εισφορών ΕΦΚΑ και ότι η αποστολή δαπανών (αποσβέσεις, ασφαλιστικές εισφορές, ενοίκια, απογραφές, λοιπές τακτοποιητικές κ.ά.) στο MyData καθυστέρουσε σημαντικά να εμφανιστεί στα ηλεκτρονικά βιβλία. Ως εκ τούτου, η ανάρτηση των σχετικών στοιχείων πρέπει να προηγείται τουλάχιστον κατά μία ημέρα – και σε ορισμένες περιπτώσεις και περισσότερο – της οριστικοποίησης του εντύπου Ε3. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα μια εργασία που παλαιότερα μπορούσε να ολοκληρωθεί εντός της ίδιας ημέρας, να απαιτεί πλέον τουλάχιστον δύο ημέρες για την ολοκλήρωσή της.

Ζητούμε Νομοθετική κατοχύρωση πέντε πραγματικών μηνών. Η περίοδος να αρχίζει όταν είναι σωρευτικά διαθέσιμα: η πλήρως λειτουργική εφαρμογή, τα οριστικά έντυπα, οι αποφάσεις και οδηγίες, οι βεβαιώσεις αποδοχών, τα ασφαλιστικά στοιχεία, τα δεδομένα τρίτων, τα αναγκαία δεδομένα myDATA, όλες οι απαραίτητες τεχνικές διασυνδέσεις. Κάθε ουσιώδης καθυστέρηση της Διοίκησης να μεταθέτει αυτοδικαίως την καταληκτική ημερομηνία κατά αντίστοιχο χρονικό διάστημα.

15. ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΕΩΣ 31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ

Υφιστάμενο πλαίσιο Δεν υφίσταται γενικός οριζόντιος κανόνας που να επιβάλλει την ολοκλήρωση μέχρι 31 Δεκεμβρίου όλων των αναγκαίων αποφάσεων, εντύπων και τεχνικών προδιαγραφών για το επόμενο έτος.

Ζητούμε Μέχρι την 31η Δεκεμβρίου κάθε έτους να έχουν δημοσιευθεί: οι βασικές κανονιστικές αποφάσεις, τα έντυπα, οι τεχνικές προδιαγραφές, οι βασικές εγκύκλιοι και οδηγίες. Ουσιώδης μεταγενέστερη αλλαγή να συνεπάγεται αυτόματη και ανάλογη μετάθεση της σχετικής προθεσμίας.

16. ΔΥΣΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ

Ζητούμε Να εισαχθεί στον ΚΦΔ γενική διάταξη:

«Δεν επιβάλλεται πρόστιμο, τόκος ή άλλη διοικητική κύρωση όταν η εκπρόθεσμη ή πλημμελής εκπλήρωση φορολογικής ή πληροφοριακής υποχρέωσης οφείλεται αποδεδειγμένα σε μη διαθεσιμότητα, τεχνική δυσλειτουργία, καθυστέρηση ενημέρωσης ή επεξεργασίας δεδομένων πληροφοριακού συστήματος της Φορολογικής Διοίκησης ή άλλου δημόσιου φορέα, εφόσον ο υπόχρεος έχει προβεί εμπρόθεσμα στις ενέργειες που εξαρτώνται από τον ίδιο.»

Η προστασία να καλύπτει: πλήρη μη διαθεσιμότητα, δυσλειτουργία συγκεκριμένης κρίσιμης λειτουργίας, αποτυχία API, πρόβλημα διαλειτουργικότητας, καθυστέρηση συγχρονισμού, καθυστέρηση εμφάνισης εμπρόθεσμα διαβιβασμένων στοιχείων. Η απλή δυνατότητα εισόδου σε μία πλατφόρμα δεν πρέπει να τεκμαίρει ότι όλες οι επιμέρους υπηρεσίες της λειτουργούσαν κανονικά.

17 Δημόσιο αποθετήριο εκδιδόμενων και λαμβανόμενων τιμολογίων

Πρόβλημα εφαρμογής και αίτημα της Ένωσης

Ζητούμε δημόσιο αποθετήριο πλήρων ηλεκτρονικών τιμολογίων ανά ΑΦΜ, για έσοδα και έξοδα, με πρόσβαση επιχείρησης και εξουσιοδοτημένου λογιστή. Η συγκεντρωτική διαβίβαση φορολογικών δεδομένων δεν υποκαθιστά τη διαφύλαξη και διαθεσιμότητα του πλήρους παραστατικού.

Να προβλεφθεί δυνατότητα απευθείας αποστολής από επιχειρησιακό λογισμικό στη δημόσια υποδομή χωρίς ιδιωτικό πάροχο. Το τιμολόγιο να αναγνωρίζεται ως έγκυρο ηλεκτρονικό παραστατικό εφόσον πληροί τις νόμιμες προϋποθέσεις περιεχομένου, μορφότυπου, αυθεντικότητας, ακεραιότητας, παράδοσης και διαφύλαξης. Η απλή ανάρτηση οποιουδήποτε αρχείου δεν πρέπει να αρκεί.

Το αποθετήριο να εξασφαλίζει φορητότητα και πρόσβαση ανεξάρτητη από τη συνέχιση μιας σύμβασης παρόχου. Η απαλλαγή από παράλληλη διαφύλαξη να θεσπιστεί μόνο κατά το μέρος που η δημόσια υποδομή αναλαμβάνει και εγγυάται τις αντίστοιχες νόμιμες υποχρεώσεις.

18 Β' φάση ψηφιακής διακίνησης αποθεμάτων

Νομική βάση και πρόβλημα εφαρμογής

Οι αποφάσεις Α.1122/2024 και Α.1123/2024, όπως ισχύουν τροποποιημένες, καθορίζουν το πλαίσιο ψηφιακής διακίνησης αποθεμάτων και διαβίβασης στο myDATA. Το πλαίσιο αυτό αποδεικνύεται ανεπαρκές και δεν ανταποκρίνεται στην πραγματικότητα της αγοράς, γεγονός που αποκαλύπτει την ελλιπή εικόνα που είχαν οι σχεδιαστές του μέτρου εξαρχής. Παρά την επισήμανση των ζητημάτων και των δυσλειτουργιών που έχουν προκύψει, οι όποιες λύσεις δίνονται μόνο προφορικά, σε συνεννόηση με εκπροσώπους φορέων. Οι υφιστάμενες αποφάσεις χρειάζονται επικαιροποίηση, ενώ είναι απαραίτητη η έκδοση πλήθους εγκυκλίων που θα περιγράφουν αναλυτικά τις συναλλαγές με ιδιαιτερότητες —όπως οι αποκτήσεις από χώρες της Ε.Ε. ή τρίτες χώρες, καθώς και οι διακινήσεις στις οποίες η ακριβής ποσότητα δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή. Δεν νοείται εφαρμογή ενός μέτρου με εξοντωτικά πρόστιμα, όταν τουλάχιστον έξι μήνες πριν δεν έχουν εκδοθεί επικαιροποιημένες αποφάσεις ούτε οι αναγκαίες εγκύκλιοι που θα περιγράφουν επακριβώς τα βήματα στις περιπτώσεις με ιδιαιτερότητες. Όποιες διορθώσεις και προσαρμογές χρειαστούν κατά την πρακτική εφαρμογή οφείλουν να αφορούν τις λεπτομέρειες, όχι τα βασικά...

Αίτημα της Ένωσης

Η ΕΦΕΕΑ ζητά την άμεση αναστολή των υποχρεωτικών ημερομηνιών και έναν δεσμευτικό οδικό χάρτη επανασχεδιασμού. Η επανεκκίνηση μπορεί να γίνει μόνο όταν πληρούνται όλες οι παρακάτω προϋποθέσεις, τεκμηριωμένες δημόσια και ελέγχσιμα σε αποφάσεις και εγκυκλίους, όχι με απλές διαβεβαιώσεις. Το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, καθώς και η ΑΑΔΕ, οφείλουν να εγκαταλείψουν τη λογική της ανακοίνωσης της υποχρέωσης πριν αναζητηθεί ο τρόπος εφαρμογής της. Η Ένωση θα στηρίξει τον ψηφιακό εκσυγχρονισμό μόνο εφόσον αποδεδειγμένα μειώνει τη γραφειοκρατία, δεν δημιουργεί εξάρτηση από ιδιωτικούς φορείς και δεν μετατρέπει τις τεχνικές αδυναμίες του κράτους σε πρόστιμα για τους πολίτες. Αν αυτοί οι όροι δεν αλλάξουν, η θέση μας δεν είναι η παράταση, αλλά η μη εφαρμογή. Οι επιχειρήσεις, οι λογιστές και οι φοροτεχνικοί δεν πρόκειται να χρησιμεύσουν ξανά ως απλήρωτοι δοκιμαστές ενός συστήματος που σχεδιάστηκε δίχως τη δική τους συμμετοχή. Αφού ολοκληρωθεί η

διαδικασία επανασχεδιασμού να παρέχονται δωρεάν δημόσια εργαλεία και κατά τη δοκιμαστική περίοδο και για θεραπεύσιμες τεχνικές αστοχίες να προηγούνται ενημέρωση και διόρθωση.

19 Προστασία προσωπικών δεδομένων στη διαβίβαση λιανικών συναλλαγών

Νομική βάση και πρόβλημα εφαρμογής

Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 και ο ν. 4624/2019 επιβάλλουν νόμιμη βάση, περιορισμό σκοπού, ελαχιστοποίηση δεδομένων και ασφάλεια επεξεργασίας. Η διαβίβαση ονοματεπωνύμου και διεύθυνσης ιδιώτη σε παραστατικά λιανικής που συνδέονται με διακίνηση χρειάζεται τεκμηρίωση αναγκαιότητας ανά πεδίο. Η φορολογική αρμοδιότητα δεν αίρει τις εγγυήσεις προστασίας δεδομένων.

Αίτημα της Ένωσης

Ζητούμε δημοσιοποίηση της νομικής βάσης, του σκοπού, του χρόνου διατήρησης και των κατηγοριών πρόσβασης για κάθε διαβιβαζόμενο δεδομένο. Να διαχωριστούν τα στοιχεία που απαιτούνται για την παράδοση από εκείνα που είναι αναγκαία για τον φορολογικό έλεγχο. Όπου ο σκοπός επιτυγχάνεται με λιγότερα δεδομένα να περιορίζεται η κεντρική διαβίβαση.

Να εφαρμόζονται δικαιώματα πρόσβασης ανά ρόλο, καταγραφή ενεργειών και προστασία από μη εξουσιοδοτημένη χρήση. Να διενεργείται εκτίμηση αντικτύπου όπου συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 35 του Κανονισμού και, εφόσον απαιτείται, προηγούμενη διαβούλευση με την Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα.

20 Ετοιμότητα και διορθώσεις στο Μητρώο Ιδιοκτησίας και Διαχείρισης Ακινήτων

Πρόβλημα εφαρμογής και αίτημα της Ένωσης

Ο σχεδιασμός και η λειτουργία του Μητρώου Ιδιοκτησίας και Διαχείρισης Ακινήτων (ΜΙΔΑ) πρέπει να στηρίζονται σε αξιόπιστη διασύνδεση των υφιστάμενων πηγών πληροφόρησης. Αποκλίσεις μεταξύ Ε9, δηλώσεων μίσθωσης και λοιπών μητρώων δεν πρέπει να μεταφέρονται ως νέα υποχρέωση επανακαταχώρισης χωρίς διαδικασία συμφωνίας και διόρθωσης.

Ζητούμε πριν από την ενεργοποίηση νέων υποχρεωτικών λειτουργιών πλήρεις δοκιμές, σαφείς οδηγίες για την επίλυση διαφορών και προσυμπλήρωση από τις αυθεντικές πηγές. Να παρασχεθεί μεταβατική περίοδος ελέγχου και διόρθωσης, χωρίς διαδικαστικά πρόστιμα για την αποκατάσταση παλαιών τυπικών παραλείψεων ενημέρωσης, ιδίως στις δηλώσεις μισθώσεων, εφόσον δεν υποκρύπτεται απόκρυψη εισοδήματος. Τυχόν κύριος φόρος να προσδιορίζεται με τους ισχύοντες ουσιαστικούς κανόνες. Να αποφεύγεται ο αυτόματος καταλογισμός με μόνη βάση ασυμφωνία μητρώων, χωρίς δυνατότητα εξήγησης και διόρθωσης.

ΠΡΟΤΑΣΗ ΜΟΝΙΜΟΥ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΔΙΑΛΟΓΟΥ

Προτείνουμε τη συγκρότηση μόνιμης θεσμικής ομάδας εργασίας μεταξύ: Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, ΑΑΔΕ και αντιπροσωπευτικών φορέων των λογιστών – φοροτεχνικών. Πριν από την εισαγωγή κάθε σημαντικής νέας φορολογικής, πληροφοριακής ή ψηφιακής υποχρέωσης πρέπει να αξιολογούνται: το διοικητικό κόστος, η τεχνική ετοιμότητα, η διαλειτουργικότητα, ο απαιτούμενος χρόνος προσαρμογής, η αναλογικότητα των κυρώσεων, οι

επιπτώσεις στις μικρές επιχειρήσεις και στα μικρά λογιστικά γραφεία. Η διαβούλευση δεν μπορεί να πραγματοποιείται όταν η απόφαση έχει ήδη ληφθεί και απομένει μόνο η εφαρμογή της. Πρέπει να προηγείται του κανονιστικού και τεχνικού σχεδιασμού.

ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Η Ε.Φ.Ε.Ε.Α. δεν ζητά ειδική μεταχείριση. Δεν ζητά μειωμένη φορολογική συμμόρφωση. Ζητά ορθολογικότερη, δικαιότερη και αποτελεσματικότερη συμμόρφωση. Ένα σύστημα στο οποίο: η ευθύνη να αντιστοιχεί στην πραγματική αρμοδιότητα, η κύρωση στην πραγματική παράβαση, η προθεσμία στον πραγματικά διαθέσιμο χρόνο, η πληροφορία να παρέχεται μία φορά, η ασθένεια, η μητρότητα και η ανωτέρα βία να αντιμετωπίζονται ως πραγματικές καταστάσεις της ανθρώπινης ζωής, η Διοίκηση να αναλαμβάνει την ευθύνη για τη λειτουργία των δικών της πληροφοριακών συστημάτων και η ψηφιοποίηση να οδηγεί σε πραγματική και μετρήσιμη μείωση της γραφειοκρατίας.

Ο λογιστής – φοροτεχνικός αποτελεί κρίσιμο κρίκο για την ομαλή λειτουργία του φορολογικού συστήματος. Ο θεσμικός αυτός ρόλος συνεπάγεται υποχρεώσεις και ευθύνη. Δεν μπορεί όμως να συνεπάγεται απεριόριστη ευθύνη χωρίς αντίστοιχη αρμοδιότητα, διαρκή επαγγελματική διαθεσιμότητα χωρίς δικαίωμα ασθένειας και ανάπαυσης και ανάληψη του λειτουργικού κινδύνου των πληροφοριακών συστημάτων του Δημοσίου.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΕΣ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Οι ακόλουθες προτάσεις κατατίθενται ενδεικτικά, με σκοπό να εξειδικεύσουν το ρυθμιστικό αποτέλεσμα που επιδιώκει η Ε.Φ.Ε.Ε.Α. και να αποτελέσουν βάση νομοπαρασκευαστικής επεξεργασίας. Δεν προδικάζουν την τελική αρίθμηση ή νομοτεχνική ένταξή τους στις ισχύουσες διατάξεις.

1. Προσωρινή ανικανότητα λογιστή – φοροτεχνικού

Τροποποίηση του Άρθρου 93 του Ν.4764/2020 που αφορά στην ασθένεια των Λογιστών ως εξής:

Άρθρο 93. Ρυθμίσεις για τη δυνατότητα παράτασης υποβολής των φορολογικών και ασφαλιστικών δηλώσεων και καταστάσεων των λογιστών φοροτεχνικών που ασθενούν, καθώς και κατά την περίοδο της λοχείας των λογιστριών.

1. Σε περίπτωση που λογιστής φοροτεχνικός βεβαιωμένα από δημόσιο νοσοκομείο ή συμβεβλημένο ιατρό του ΕΟΠΥΥ ασθενεί ή έχει νοσηλευτεί σε νοσοκομείο, οι προθεσμίες υποβολής των πάσης φύσης φορολογικών και ασφαλιστικών δηλώσεων και καταστάσεων του ιδίου και των εντολέων πελατών του που λήγουν σε ημερομηνίες που συμπίπτουν με τη διάρκεια της νοσηλείας ή της ασθένειας του, παρατείνονται μέχρι το τέλος του επόμενου μήνα που ακολουθεί τον μήνα της ιατρικής βεβαίωσης ασθενείας ή νοσηλείας του.

Επιπροσθέτως οι προθεσμίες υποβολής των πάσης φύσης φορολογικών και ασφαλιστικών δηλώσεων και καταστάσεων της λογίστριας και των εντολέων πελατών της, παρατείνονται για ένα μήνα από την ημερομηνία της ιατρικής βεβαίωσης του τοκετού.

2. Κύηση – τοκετός – λοχεία

«Στην αυτοαπασχολούμενη λογίστρια – φοροτεχνικό παρέχεται ειδική περίοδος προστασίας λόγω κύησης, τοκετού και λοχείας. Κατά το διάστημα αυτό αναστέλλονται οι φορολογικές, ασφαλιστικές και πληροφοριακές προθεσμίες των εντολέων για τους οποίους υφίστατο ενεργή εξουσιοδότηση. Μετά τη λήξη της περιόδου προστασίας παρέχεται εύλογη περίοδος επανόδου για την ολοκλήρωση των υποχρεώσεων χωρίς πρόστιμα, τόκους ή απώλεια δικαιωμάτων.»

3. Γενική ρήτρα ανωτέρας βίας

«Δεν επιβάλλεται πρόστιμο, τόκος ή άλλη διοικητική κύρωση και αναστέλλεται η σχετική προθεσμία όταν η μη εμπρόθεσμη εκπλήρωση φορολογικής ή πληροφοριακής υποχρέωσης οφείλεται σε αποδεδειγμένο έκτακτο, απρόβλεπτο και ανυπαίτιο γεγονός, το οποίο δεν μπορούσε να αποτραπεί με την επίδειξη της προσήκουσας επιμέλειας και κατέστησε αντικειμενικά αδύνατη την εμπρόθεσμη εκπλήρωση της υποχρέωσης.»

Η συνδρομή ανωτέρας βίας εξετάζεται με βάση τα πραγματικά περιστατικά κάθε περίπτωσης.

4. Ένα περιστατικό – ένα αίτημα

***«Όταν το ίδιο περιστατικό επηρεάζει περισσότερες υποχρεώσεις ή περισσότερους εντολείς του ίδιου λογιστή – φοροτεχνικού, υποβάλλεται μία ενιαία ηλεκτρονική αίτηση. Η Φορολογική*

Διοίκηση αναζητεί αυτεπαγγέλτως τις ενεργές εξουσιοδοτήσεις, τους εντολείς και τις επηρεαζόμενες υποχρεώσεις.»**

5. Αύγουστος

«Οι τακτικές φορολογικές, ασφαλιστικές και πληροφοριακές υποχρεώσεις που λήγουν από την 1η έως την 31η Αυγούστου θεωρούνται εμπρόθεσμες εφόσον εκπληρωθούν έως την καθοριζόμενη ημερομηνία του Σεπτεμβρίου.»

6. Περίοδος διοικητικής θεραπείας

«1. Δεν επιβάλλεται πρόστιμο για εκπρόθεσμη υποβολή δήλωσης, όταν αυτή υποβάλλεται αυτοβούλως από τον υπόχρεο πριν από την κοινοποίηση εντολής ελέγχου ή πρόσκλησης της Φορολογικής Διοίκησης. Στην περίπτωση αυτή οφείλονται μόνο οι νόμιμοι τόκοι εκπρόθεσμης καταβολής.

2. Όταν η Φορολογική Διοίκηση διαπιστώνει, κατόπιν ελέγχου, τη μη υποβολή δήλωσης, καλεί εγγράφως τον υπόχρεο να την υποβάλει εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της πρόσκλησης. Εφόσον η δήλωση υποβληθεί εντός της προθεσμίας αυτής, δεν επιβάλλεται πρόστιμο και οφείλονται μόνο οι νόμιμοι τόκοι εκπρόθεσμης καταβολής.

3. Οι παράγραφοι 1 και 2 δεν θίγουν τις κυρώσεις που προβλέπονται για ανακρίβεια της δήλωσης ή απόκρυψη φορολογητέας ύλης.»

7. Μηδενικές – πιστωτικές δηλώσεις και πληροφοριακές παραβάσεις

«Στο άρθρο 53 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ν. 5104/2024, Α' 58), περί κυρώσεων για παράλειψη υποβολής ή εκπρόθεσμη υποβολή φορολογικών δηλώσεων και δηλώσεων πληροφοριακού χαρακτήρα και παράλειψη χορήγησης στοιχείων που ζητούνται από τη Φορολογική Διοίκηση, προστίθεται παρ. 1Α ως εξής:

«1Α. Το πρόστιμο της παρ. 1 δεν επιβάλλεται στις περιπτώσεις φορολογουμένων που είναι υπόχρεοι σε τήρηση απλογραφικού ή διπλογραφικού λογιστικού συστήματος, οι οποίοι παραλείπουν να υποβάλουν ή υποβάλλουν εκπρόθεσμα δήλωση παρακρατούμενου φόρου ή δήλωση Φ.Π.Α., από την οποία δεν προκύπτει ποσό φόρου προς καταβολή.».

8. Μόνιμος κωδικός RF

«Σε κάθε φορολογούμενο αποδίδεται μόνιμος κωδικός ηλεκτρονικής πληρωμής ανά βασική κατηγορία φορολογικής υποχρέωσης. Επιτρέπεται η καταβολή ποσού πριν από την υποβολή της αντίστοιχης δήλωσης και το καταβληθέν ποσό συμψηφίζεται αυτομάτως με την οφειλή που προκύπτει. Τόκος εκπρόθεσμης καταβολής υπολογίζεται μόνο επί του ποσού που δεν είχε καταβληθεί εμπρόθεσμα.»

9. Μία πληροφορία – Μία φορά

«Στοιχείο ή πληροφορία που έχει ήδη καταχωριστεί σε πληροφοριακό σύστημα ή επίσημο μητρώο φορέα της Δημόσιας Διοίκησης δεν ζητείται εκ νέου, εφόσον είναι νομικά και τεχνικά δυνατή η άντλησή του μέσω διαλειτουργικότητας. Οι δημόσιοι φορείς οφείλουν να αναζητούν αυτεπαγγέλτως τα στοιχεία αυτά.»

10. Μητρώο Πραγματικών Δικαιούχων

«Τα στοιχεία του Κεντρικού Μητρώου Πραγματικών Δικαιούχων που είναι διαθέσιμα στο ΓΕΜΗ, στο Φορολογικό Μητρώο ή σε άλλο επίσημο δημόσιο μητρώο αντλούνται και ενημερώνονται αυτομάτως. Δεν επιβάλλεται κύρωση αποκλειστικά για μη επανάληψη πληροφορίας που βρίσκεται ορθά και επίκαιρα καταχωρισμένη σε άλλο επίσημο δημόσιο μητρώο, εφόσον δεν υπάρχει απόκρυψη ή ανακριβής απεικόνιση του πραγματικού δικαιούχου.»

11. Προσυμπληρωμένες δηλώσεις

«Η προσυμπληρωμένη δήλωση παραμένει διαθέσιμη προς έλεγχο και διόρθωση μέχρι την τελευταία ημέρα της νόμιμης προθεσμίας. Η οίκοθεν οριστικοποίηση δεν πραγματοποιείται πριν από την ημερομηνία αυτή. Μεταγενέστερη μεταβολή στοιχείων τρίτου φορέα δεν συνεπάγεται κύρωση για τον φορολογούμενο όταν η ανακρίβεια δεν οφείλεται σε υπαιτιότητά του.»

Οι πληροφοριακοί κωδικοί του Πίνακα 2, ιδίως αυτοί που σχετίζονται με φορολογικές ελαφρύνσεις, όπως το ποσοστό αναπηρίας 67% ή 80% ή έναρξη εργασιών κατά τα 3 τελευταία χρόνια, ή συνταξιούχος άνω των 65 ετών κλπ, θα έπρεπε να είναι προσυμπληρωμένοι από την υπηρεσία (με δυνατότητα επεξεργασίας από τον φορολογούμενο), καθώς η ΑΑΔΕ έχει ήδη την πληροφόρηση.

Ομοίως, με τον ίδιο τρόπο που εμφανίζεται στην ενημερωτική εικόνα των εισοδημάτων και δαπανών, πληροφόρηση για τα τεκμήρια απόκτησης περιουσιακών στοιχείων και λοιπών πληροφοριών (δωρεές κλπ) όπως αντλούνται από το σύστημα myrproperty, έτσι θα έπρεπε να έρχεται η πληροφόρηση για τα στοιχεία που συμπληρώνονται στον 781 (έσοδα από πώληση περιουσιακών στοιχείων ή δωρεών κλπ, που περιλαμβάνονται στο myrproperty

12. Ενιαία έκπτωση εφάπαξ εξόφλησης

«Το ποσοστό έκπτωσης λόγω εμπρόθεσμης εφάπαξ εξόφλησης είναι ενιαίο για όλους τους φορολογούμενους που υποβάλλουν τη δήλωσή τους εντός της νόμιμης προθεσμίας και εξοφλούν τον φόρο έως την κοινή καταληκτική ημερομηνία.»

13. Πέντε πραγματικοί μήνες

«Η περίοδος υποβολής δηλώσεων φορολογίας εισοδήματος δεν μπορεί να είναι μικρότερη των πέντε μηνών πραγματικής και πλήρους λειτουργίας της σχετικής ηλεκτρονικής εφαρμογής. Ως ημερομηνία έναρξης θεωρείται η ημερομηνία κατά την οποία είναι σωρευτικά διαθέσιμα η εφαρμογή, τα οριστικά έντυπα, οι κανονιστικές αποφάσεις, τα δεδομένα τρίτων και οι απαιτούμενες τεχνικές διασυνδέσεις. Κάθε ουσιώδης καθυστέρηση της Διοίκησης μεταθέτει αυτοδικαίως την καταληκτική ημερομηνία κατά αντίστοιχο διάστημα.»

14. Κανονιστική προβλεψιμότητα

«Οι βασικές κανονιστικές πράξεις, τα έντυπα, οι τεχνικές προδιαγραφές και οι οδηγίες που είναι αναγκαίες για τις τακτικές υποχρεώσεις του επόμενου έτους δημοσιεύονται έως την 31η Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους. Ουσιώδης μεταγενέστερη τροποποίηση συνεπάγεται αυτοδίκαιη και ανάλογη μετάθεση της αντίστοιχης προθεσμίας.»

15. Δυσλειτουργίες δημόσιων πληροφοριακών συστημάτων

«Δεν επιβάλλεται πρόστιμο, τόκος ή άλλη διοικητική κύρωση όταν η εκπρόθεσμη ή πλημμελής εκπλήρωση υποχρέωσης οφείλεται αποδεδειγμένα σε μη διαθεσιμότητα, τεχνική δυσλειτουργία,

καθυστέρηση ενημέρωσης, συγχρονισμού ή επεξεργασίας δεδομένων πληροφοριακού συστήματος δημόσιου φορέα, εφόσον ο υπόχρεος έχει προβεί εμπρόθεσμα στις ενέργειες που εξαρτώνται από τον ίδιο.»

16. Κατάργηση ελάχιστου τεκμαρτού εισοδήματος

Προτείνεται η κατάργηση των διατάξεων των άρθρων 28Α και επόμενων του ΚΦΕ που συγκροτούν το σύστημα ελάχιστου τεκμαρτού καθαρού εισοδήματος από ατομική επιχειρηματική δραστηριότητα. Ως βασικός κανόνας να ισχύει ο προσδιορισμός του φορολογητέου αποτελέσματος βάσει πραγματικών εσόδων και φορολογικά αναγνωριζόμενων δαπανών. Η καταπολέμηση της φοροδιαφυγής να στηρίζεται σε ηλεκτρονικές διασταυρώσεις, myDATA, τραπεζικά και συναλλακτικά δεδομένα, POS, εργαλεία ανάλυσης κινδύνου και στοχευμένο φορολογικό έλεγχο.

17 Αστοχίες δημόσιων συστημάτων

Δεν επιβάλλεται πρόστιμο ή τόκος για καθυστέρηση που οφείλεται αποδεδειγμένα σε δημόσιο πληροφοριακό σύστημα, εφόσον ο υπόχρεος έχει πραγματοποιήσει τις ενέργειες που εξαρτώνται από τον ίδιο. Η Διοίκηση καταγράφει και δημοσιοποιεί τα συμβάντα ανά υπηρεσία και ενεργοποιεί την ανάλογη παράταση. Η μη καταγραφή συμβάντος δεν αποκλείει απόδειξη με άλλα πρόσφορα μέσα. Η προστασία αφορά μόνο τις υποχρεώσεις και το χρονικό διάστημα που συνδέονται αιτιωδώς με τη δυσλειτουργία.

18 Δημόσια τιμολόγηση και αποθετήριο

Η ΑΑΔΕ παρέχει δωρεάν δημόσια υπηρεσία ηλεκτρονικής τιμολόγησης στις πολύ μικρές οντότητες, με ανοικτές διεπαφές προς επιχειρησιακά λογισμικά, και τηρεί δημόσιο αποθετήριο πλήρων εκδιδόμενων και λαμβανόμενων τιμολογίων ανά ΑΦΜ. Η απευθείας έκδοση και διαβίβαση στη δημόσια υποδομή αναγνωρίζεται χωρίς υποχρεωτική σύμβαση ιδιωτικού παρόχου, υπό τις νόμιμες προϋποθέσεις μορφότυπου, αυθεντικότητας, ακεραιότητας, παράδοσης και διαφύλαξης. Διασφαλίζονται πρόσβαση εξουσιοδοτημένου λογιστή, φορητότητα και συνέχεια διαθεσιμότητας.

19 Ψηφιακή διακίνηση και προσωπικά δεδομένα

Κάθε νέα υποχρεωτική λειτουργία ψηφιακής διακίνησης τίθεται σε εφαρμογή μετά από δημοσίευση οριστικών προδιαγραφών, ολοκλήρωση πιλοτικών δοκιμών και επαρκή περίοδο προσαρμογής. Οι ευθύνες κατανέμονται κατά τον πραγματικό ρόλο εκδότη, μεταφορέα και λήπτη. Προβλέπεται νόμιμη εναλλακτική διαδικασία διακοπής σύνδεσης. Η διαβίβαση δεδομένων ιδιωτών περιορίζεται στα αποδεδειγμένα αναγκαία πεδία, με συγκεκριμένο σκοπό και χρόνο διατήρησης, έλεγχο πρόσβασης και εκτίμηση αντικτύπου όπου απαιτείται.

ΚΟΙΝΗ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗ ΑΡΧΗ

Οι επιμέρους προτάσεις υπηρετούν μία κοινή κατεύθυνση: Από την τυπική στην ουσιαστική συμμόρφωση. Από την αυτόματη κύρωση στην αναλογικότητα και στην προηγούμενη δυνατότητα θεραπείας. Από την πολλαπλή καταχώριση στη διαλειτουργικότητα. Από τις παρατάσεις της τελευταίας στιγμής στις σταθερές και προβλέψιμες προθεσμίες. Από την ψηφιοποίηση της γραφειοκρατίας στην ψηφιακή κατάργηση της γραφειοκρατίας.

Η Ε.Φ.Ε.Ε.Α. καταθέτει τις παραπάνω προτάσεις ως βάση ενός συγκεκριμένου θεσμικού διαλόγου με το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και την ΑΑΔΕ. Δεν περιοριζόμαστε στη διαπίστωση των προβλημάτων.

Καταθέτουμε συγκεκριμένες λύσεις.

Και ζητούμε η συζήτηση να μεταφερθεί πλέον από τις γενικές διακηρύξεις στις συγκεκριμένες αλλαγές νόμων, αποφάσεων και διοικητικών διαδικασιών που απαιτούνται για να γίνει η φορολογική συμμόρφωση λειτουργική, αναλογική και ανθρώπινη.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Φ.Ε.Ε.Α.

Ο Πρόεδρος

Ο Γενικός Γραμματέας